

Co przedstawiciele rynku OZE sądzą o systemie wsparcia w ustawie OZE?

Badanie IEO

Badanie zostało przeprowadzone w dniach 14-24 grudnia 2015 roku, na podstawie ankiety internetowej umieszczonej na stronie IEO (www.ieo.pl). Badanie zakończono przed uchwaleniem w dniu 29 grudnia 2015 roku nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii (ustawa OZE), która odracza wejście w życie przepisów dotyczących taryf gwarantowanych i aukcji, czyli przepisów, które będą przedmiotem kolejnej nowelizacji w 2016 roku.

Komentarz do badania Grzegorza Wiśniewskiego, prezesa IEO

Omawiane badanie ankietowe IEO z grudnia ub. roku zostało przeprowadzone zasadniczo w środowisku profesjonalistów oraz osób bezpośrednio zainteresowanych lub zaangażowanych. Jednak ankieta pokazała, że wiele nawet zainteresowanych osób nie zna dobrze systemu aukcyjnego i nie rozpoznaje źródeł trudności konkurencyjnego i nie rozpoznaje źródeł trudności konkurencyjnego i nie rozpoznaje źródeł trudności konkurencyjnego w dostępie do systemu wsparcia. Ponad 64% osób, które wzięły udział w badaniu uznało, że system aukcyjny jest skomplikowany i zniechęcający do inwestycji. Świadczy to o braku logiki i przejrzystości mechanizmów wsparcia proponowanych w ustawie o OZE, a po drugie jest pokłosiem słabej informacji publicznej na ten temat. Wszystko to razem źle wróży zdolności potencjalnych inwestorów do pokonania rzeczywistych trudności w uzyskaniu wsparcia i stworzeniu warunków do prawdziwej konkurencji na rynku OZE (spadku

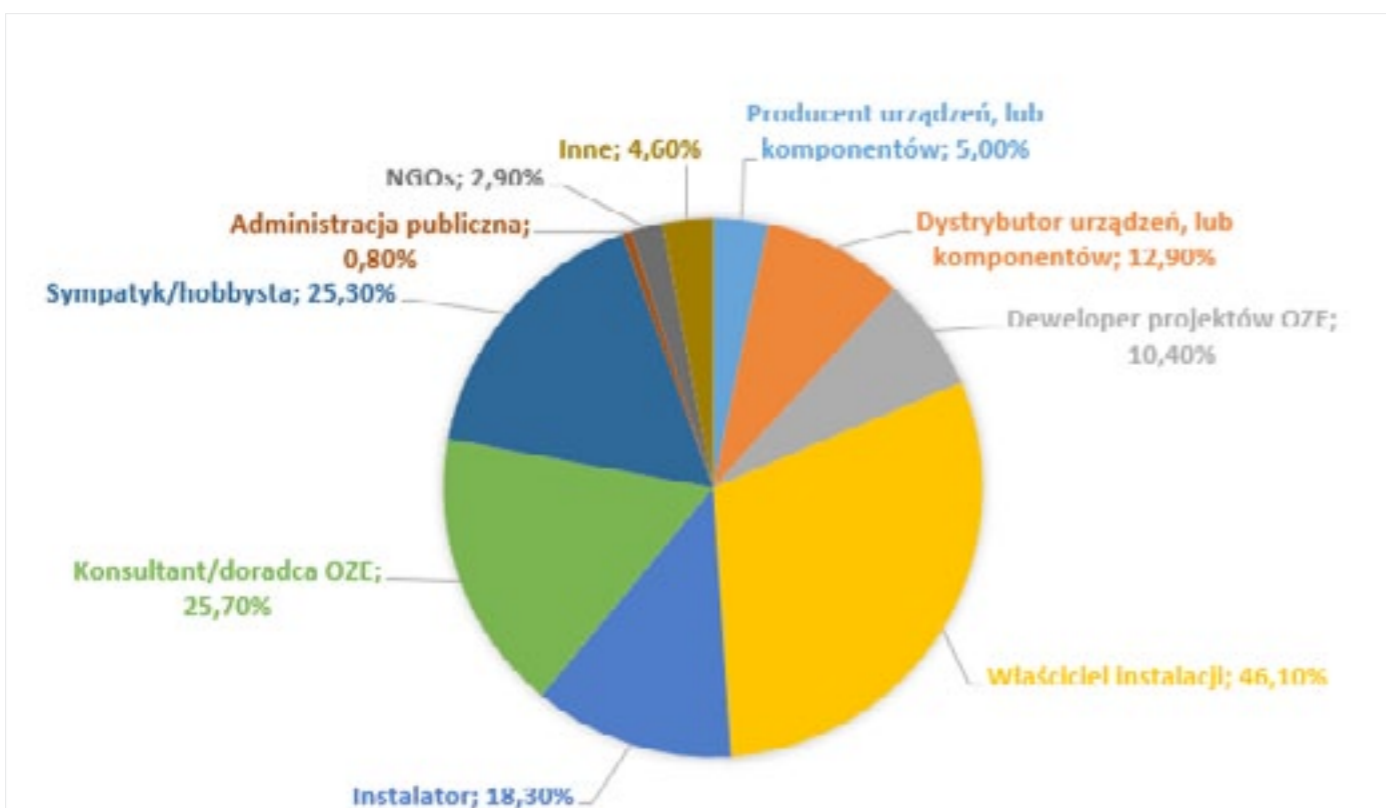
kosztów) pod rządami nowej ustawy. System wsparcia jest odbierany jako niesprawiedliwy, który będzie rugował z rynku mniejszych inwestorów. Zwiększa to ryzyko podejmowania działań długookresowych i odbiera mniejszym inwestorom motywację, bez czego trudno wyobrazić sobie innowacje i rozwój technologii. Ustawa o OZE wymaga nowelizacji, która powinna być gruntowna, szeroka, ale nie może trwać długo, bo dramatycznie powiększa się luka inwestycyjna w segmencie energii elektrycznej z OZE, a cały sektor OZE niebezpiecznie zszedł z kursu zrealizowania przez Polskę twardych zobowiązań unijnych na 2020 rok. Zapowiedziana nowelizacja powinna uprosić i zdemokratyzować system wsparcia i tym razem bazować na rzetelnej ocenie skutków, w tym jej wpływu na najstarszych uczestników rynku, na różnorodność podmiotów i wielość oraz komplementarność technologii na rynku.

Zakres badania

Obejmował zebranie opinii aktywnych lub bardziej świadomych uczestników rynku o ustawie OZE, a w szczególności o:

- zasadniczych mechanizmów wsparcia OZE w ustawie OZE, ich zasadności, dostosowaniu do potrzeb rynku oraz o tym czy wsparcie jest sprawiedliwe,
- wysokości stawek taryf gwarantowanych za energię z mikroinstalacji o mocach do 3 kW i do 10 kW,

- wysokości podanych w rozporządzeniu ministra gospodarki cen referencyjnych w pierwszej aukcji na energię z różnych rodzajów OZE,
- wybranych propozycjach ówczesnego Ministerstwa Gospodarki nowelizacji przepisów ustawy o OZE. Przeprowadzenie, analiza i publikacja wyników badań jest elementem realizowanego przez Instytut Energetyki Odnawialnej procesu monitoringu i opiniowania ustawy i przepisów wykonawczych, których celem jest tworzenie przejrzystych i zrozumia-



W badaniu wzięło udział 248 osób. Wykres przedstawia strukturę ankietowanych. Najwięcej spośród osób ankietowanych zaliczyło się do kategorii właścicieli instalacji OZE – 46%. Duży udział w badaniu miały takie grupy jak konsultanci oraz sympatycy/hobbyści OZE – po 25% oraz instalatorzy – 18%

tych rozwiązań prawnych w energetyce odnawialnej. Wyniki ankiety mogą być też przydane w dyskusji, która będzie towarzyszyła kolejnej nowelizacji ustawy o OZE w pierwszym półroczu 2016 roku.

Podsumowanie wyników badania

- Większość uczestników ankiety uważa, że ustawa o OZE nie jest przyjazna małym wytwórcom energii, ale też spora grupa osób (24,5%) nie ma zdania, czy ustawa wspiera dużych wytwórców energii. Może to mieć związek ze strukturą respondentów.
- Większość respondentów (51,7%) uważa zachęty do podjęcia inwestycji w OZE w systemie taryf gwarantowanych za niewystarczające. Można to wytłumaczyć zbyt niskimi taryfami.
- Niewielka grupa osób oceniła system aukcyjny jako przewidywalny, bezpieczny czy dokładnie „sprawdzony” (9%), a jednocześnie znaczący odsetek osób przyznał, że nie mają one opinii w tym temacie – 22,5%. Ponad 64% osób, które wzięły udział w badaniu uznało, że system aukcyjny jest skomplikowany i zniechęcający do inwestycji.
- Ceny referencyjne w systemie aukcyjnym przyjęte w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy o OZE najbardziej jednoznacznie zostały ocenione w przypadku systemów fotowoltaicznych. Zarówno o mocach poniżej 1 MW – 60,8% osób, jak i powyżej 1 MW – 49,7% osób twierdzi, że ceny są zbyt niskie. Na drugim biegunie, gdzie dominowała opinia o zbyt wysokich cenach, znalazły się instalacje spalania i współspalania biomasy.
- Największa zgoda wśród ankietowanych dotyczyła oceny czy wszystkie technologie OZE w ustawie zostały potraktowane jednakowo. Aż 81,4% osób odpowiedziało na to pytanie negatywnie, co rodzi pytanie o skalę dalszego zainteresowania instrumentami ustawy OZE i powstaniem rzeczywistej konkurencji na rynku. ■

PRZEJDŹ**Szczegółowe wyniki
badania**